

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по торговле и инвестициям**Шестая сессия**

Бангкок, 13–15 марта 2019 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Участие предпринимательского сектора в процессе содействия устойчивому развитию**Участие предпринимательского сектора в процессе содействия устойчивому развитию****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе представлен обзор существующих механизмов и средств привлечения представителей предпринимательского или частного сектора в качестве партнеров по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций на глобальном уровне и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) на региональном уровне, а также приведена информация о последних изменениях в этой области. Кроме того, в настоящем документе представлена обновленная информация о последних изменениях, касающихся Сети устойчивого предпринимательства ЭСКАТО и Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума, которые представляют собой основные механизмы ЭСКАТО, обеспечивающие возможность взаимодействия с частным сектором, а также приведены предложения о повышении уровня взаимодействия между частным сектором и ЭСКАТО на региональном уровне, в частности за счет укрепления этих механизмов.

I. Участие предпринимательского сектора на глобальном уровне, Секретариат

1. Руководящие принципы в отношении принципиального подхода к сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами были впервые изданы Генеральным секретарем 17 июля 2000 года и в дальнейшем пересматривались и переиздавались в 2009 и в 2015 годах в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 68/234.

2. Основным механизмом обеспечения взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и частным сектором является инициатива «Глобальный

* ESCAP/CTI/2019/L.1/Rev.1.



договор»^{1,2}. Инициатива «Глобальный договор» направлена на мобилизацию глобального движения устойчивых компаний и заинтересованных сторон в интересах построения лучшего мира. Для того чтобы это стало возможным, инициатива Организации Объединенных Наций «Глобальный договор» формирует рамки, позволяющие оказывать содействие компаниям в их усилиях, направленных на а) ответственное ведение бизнеса, основанное на приведение их стратегий и деятельности в соответствие с десятью принципами, касающимися прав человека, трудовых отношений, окружающей среды и противодействия коррупции и б) принятие стратегических мер, направленных на достижение более широких общественных целей, таких как цели в области устойчивого развития, при этом, акцентируя внимание на развитии сотрудничества и инновациях. К инициативе «Глобальный договор» присоединилось более 13 000 компаний по всему миру (приблизительно 17 процентов из них составляют компании Азиатско-Тихоокеанского региона). Эти компании формируют местные сети Глобального договора в отдельных странах. В связи с тем что для организаций, приверженных принципу устойчивости, фундаментальное значение имеет предоставление заинтересованным сторонам прозрачной и публичной отчетности, присоединившиеся к Глобальному договору компании должны на ежегодной основе подготавливать отчет о достигнутом ими прогрессе с подробным описанием реализуемых ими усилий, направленных на интеграцию десяти принципов в их стратегии и деятельность, а также о дополнительной работе по оказанию содействия в выполнении приоритетных общественных задач.

3. Глобальный договор также позволяет обеспечить участие деловых кругов в работе других механизмов, в том числе в реализации таких специальных инициатив, как «Принципы расширения прав и возможностей женщин», «Задачи руководителей компаний в области водных ресурсов», «Забота о климате», «Принципы ответственного инвестирования» и так далее. Кроме того, в рамках Саммита лидеров Глобального договора во время сессии Генеральной Ассамблеи проводится ежегодный форум частного сектора. В работе форума принимают участие представители деловых кругов, главы государств и старшие должностные лица Организации Объединенных Наций с тем, чтобы обсудить вопросы, касающиеся сотрудничества в различных областях, имеющих отношение к целям в области устойчивого развития. В рамках форума также издаются различные публикации и руководства, касающиеся, помимо прочего, вопросов организации устойчивого бизнеса и обеспечения устойчивости производственно-сбытовых цепочек.

4. Для привлечения предпринимательского сектора к работе по достижению целей в области устойчивого развития и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в рамках инициативы «Глобальный договор» был создан ряд платформ для установления многосторонних партнерских отношений в целях поощрения ответственного ведения предпринимательской деятельности и обеспечения участия представителей деловых кругов в работе по достижению целей в

¹ В настоящем документе термины «предпринимательский сектор» и «частный сектор» взаимозаменяемы. ЭСКАТО с использованием существующих механизмов взаимодействует с предпринимательским сектором. В других учреждениях Организации Объединенных Наций принято говорить о взаимодействии с частным сектором.

² Важным вопросом, касающимся взаимодействия с частным сектором, является поощрение ответственного ведения бизнеса. Этот вопрос, а также роль Глобального договора в поощрении корпоративной устойчивости или ответственного ведения бизнеса, рассмотрены в документе ESCAP/CTI/2019/5 Комитета.

области устойчивого развития по девяти различным направлениям³. Дополнительной целью является создание инструментов и ресурсов, которые помогут компаниям любой формы и любого размера внедрить более современные методы управления для решения сложных задач.

5. Кроме того, ряд учреждений Организации Объединенных Наций обладает собственными инициативами, направленными на привлечение частного сектора к работе в приоритетных для них областях. В этих целях в большинстве учреждений имеется специальный координатор по вопросам взаимодействия с частным сектором, который представляет собой основное должностное лицо, ответственное за организацию взаимодействия между конкретным учреждением и частным сектором. Ежегодно в целях выработки общего и согласованного подхода к установлению партнерских отношений с частным сектором для всех учреждений Организации Объединенных Наций проводится совещание сети координаторов по вопросам взаимодействия с частным сектором в системе Организации Объединенных Наций. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) регулярно участвует в этих ежегодных совещаниях.

6. В связи с этим в целях реорганизации системы развития Организации Объединенных Наций Организацией Объединенных Наций была создана Группа по результатам стратегического партнерства под сопредседательством Детского фонда Организации Объединенных Наций и Международной организации труда, в задачи которой входит изучение того, каким образом Организация Объединенных Наций может укрепить партнерские отношения в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития. В настоящее время Группа по результатам стратегического партнерства через посредство целевой группы по вопросам взаимодействия с частным сектором завершает разработку общего подхода к обеспечению должной осмотрительности в вопросах, касающихся партнерских отношений с частным сектором, который будет применяться Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в том числе и региональными комиссиями. Кроме того, целевая группа по вопросам взаимодействия с частным сектором обсуждает вопросы, касающиеся обмена услугами в области научных исследований и разработки общей платформы для усиления координации.

7. Разработка общего подхода учреждений Организации Объединенных Наций к обеспечению должной осмотрительности является важным шагом к развитию более активного взаимодействия с частным сектором, но, помимо этого, может возникнуть необходимость пересмотреть существующие правила и нормы, в том числе правовые и этические стандарты, которые в настоящей их форме могут стать препятствием для активизации сотрудничества между Секретариатом и частным сектором, в частности в таких областях, как совместное использование прав интеллектуальной собственности, разделение ответственности, использование логотипов и так далее. Подразумевается, что представители частного сектора должны рассматривать Организацию Объединенных Наций в качестве заслуживающего доверия партнера, который способен преодолеть бюрократические преграды в интересах установления прочных партнерских отношений для достижения целей в области устойчивого

³ Девять направлений: а) подготовка отчетности о ходе достижения целей в области устойчивого развития; б) революционные инновации для целей в области устойчивого развития; в) финансовые инновации для целей в области устойчивого развития; г) пути обеспечения низкоуглеродного и устойчивого развития; д) здоровье – это дело каждого; е) вклад бизнеса в гуманитарную деятельность и мир; з) достойная занятость в глобальных производственно-сбытовых цепочках; и) безопасность водных ресурсов благодаря их ответственному использованию; и) противодействие коррупции и благое управление.

развития. В то же время Организация Объединенных Наций должна придерживаться высоких стандартов этики, которые позволят гарантировать то, что она не будет заниматься продвижением какого-либо конкретного товара или услуги, и сохранит свою целостность, непредвзятость и независимость.

II. Участие предпринимательского сектора на региональном уровне, Комиссия

A. Сеть устойчивого предпринимательства ЭСКАТО

8. Роль и значимость предпринимательского сектора в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и в достижении целей в области устойчивого развития признаются на региональном уровне и всесторонним образом описаны в документации, касающейся данного вопроса, которая была подготовлена для предыдущих совещаний Комитета. ЭСКАТО занимает особое место среди всех региональных комиссий Организации Объединенных Наций, так как ею были разработаны механизмы взаимодействия с предпринимательским сектором.

9. После запуска инициативы «Глобальный договор» на глобальном уровне ЭСКАТО инициировала взаимодействие с предпринимательским сектором на региональном уровне через Консультативный совет ЭСКАТО по вопросам бизнеса. Однако создание и расширение Сети устойчивого предпринимательства ЭСКАТО привело к дублированию и параллелизму в работе Совета и Сети. Для упорядочения и укрепления механизмов взаимодействия Комиссии с предпринимательским сектором было решено объединить Совет и Сеть в рамках одного органа, носящего название Сети, и создать новый Исполнительный совет Сети в качестве гораздо меньшего органа. Этот орган продолжит выполнять консультативные функции Консультативного совета ЭСКАТО по вопросам бизнеса, а также станет руководящим и ответственным за принятие решений органом Сети и Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума. Это предложение было представлено Комитету по торговле и инвестициям на его пятой сессии в документе E/ESCAP/CTI(5)/5, а также было одобрено Сетью на ее пятом совещании 9 апреля 2018 года в Гонконге (Китай).

10. В Сеть устойчивого предпринимательства ЭСКАТО в настоящее время входит приблизительно 140 членов и шесть целевых групп, занимающихся обсуждением следующих вопросов: а) «зеленое» предпринимательство; б) снижение риска бедствий и изменения климата; в) банковские и финансовые операции; г) цифровая экономика; д) новаторство и конкурентоспособность, е) предприниматели из числа женщин и молодежи. Новых членов Сети назначают существующие члены Сети или секретариат, после чего они проходят процесс проверки и получают статус наблюдателей для принятия участия в работе, как минимум, одного совещания до подтверждения их членства. Члены Сети участвуют в совещаниях в личном качестве и не всегда в качестве представителей своих компаний. Они сами оплачивают расходы, связанные с членством в Сети и участием в ее деятельности. Все расходы на деятельность целевых групп оплачиваются членами целевых групп. Секретариат оплачивает расходы, связанные с оплатой рабочего времени персонала, необходимого для оказания поддержки и организации совещаний Сети два раза в год.

11. На шестом совещании, состоявшемся 3 декабря 2018 года в Бангкоке, Сеть устойчивого предпринимательства ЭСКАТО выбрала членов своего Исполнительного совета, в том числе Председателя и заместителя Председателя. Все Председатели целевых групп Сети являются членами Исполнительного совета. Подробная информация о Сети и обзор деятельности целевых групп представлены на веб-сайте Сети (<https://esbn.unescap.org/>).

12. Вопросы, касающиеся участия предпринимательского сектора и укрепления Сети, были представлены в документе E/ESCAP/CTI(5)/5 на пятой сессии Комитета. Основные проблемы связаны с расширением членства для охвата всех субрегионов и государств-членов ЭСКАТО и достижения гендерного равенства. В этих целях каждому правительству предложено рассмотреть возможность назначения национального координатора по вопросам взаимодействия с частным сектором для Сети, который будет заниматься координацией и привлекать предпринимательский сектор к оказанию поддержки Сети и к вступлению в состав Сети и ее целевых групп.

13. Для того чтобы добиться более высокой эффективности секретариат занимается увеличением степени привязки деятельности целевых групп к задаче по достижению целей в области устойчивого развития, с одной стороны, и обеспечением большей согласованности между деятельностью целевых групп и программой работы Комиссии, с другой стороны. Так, например, в настоящий момент к отделам ЭСКАТО была обращена просьба назначить координаторов для взаимодействия с целевыми группами, имеющими отношение к их работе. Ожидается, что это позволит добиться большей синергии между работой целевых групп и секретариата. Кроме того, отделам предлагается использовать Сеть в качестве основного механизма ЭСКАТО для взаимодействия с предпринимательским сектором, а также более активно включать Сеть через посредство ее Исполнительного совета в свою работу и в работу соответствующих межправительственных совещаний, в частности Комитетов и Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию.

14. В то же время необходимо реформировать целевые группы с тем, чтобы они были более пригодны для выполнения своей функции, заключающейся в оказании помощи в достижении целей в области устойчивого развития. В частности, необходимо укреплять связи между Сетью и Бюро по «Глобальному договору» и с местными сетями Глобального договора. Членам Азиатско-тихоокеанской местной сети Глобального договора предлагается присоединиться к Сети устойчивого предпринимательства ЭСКАТО. В то же время членам Сети устойчивого предпринимательства ЭСКАТО предлагается стать членами Глобального договора, если они еще к нему не присоединились. Координаторов местных сетей Глобального договора и в прошлом приглашали на различные совещания Сети устойчивого предпринимательства ЭСКАТО, но ответы на эти приглашения были различными, а многие местные сети Глобального договора по-прежнему не имеют четкой организации. Пять лет назад ЭСКАТО реализовала рассчитанный на несколько лет проект, призванный оказать помощь Бюро по «Глобальному договору» в укреплении местных сетей Глобального договора. Было озвучено предложение о том, что ЭСКАТО будет оказывать поддержку Бюро по «Глобальному договору» на региональном уровне при посредстве регионального бюро поддержки. В качестве альтернативы Бюро по «Глобальному договору» было предложено назначить региональных координаторов в региональных комиссиях, так как у него нет региональных отделений. В связи с тем, что ЭСКАТО не добилась успеха в обеспечении финансирования последующей деятельности после завершения проекта в 2012 году, с этого момента масштабы сотрудничества с Бюро по «Глобальному договору» были ограничены частично в связи с нехваткой финансовых средств. Однако работа по укреплению этого сотрудничества, в том числе при посредстве Сети устойчивого предпринимательства ЭСКАТО, не прекращается. В связи с этим роль ЭСКАТО в оказании поддержки Бюро по «Глобальному договору» могла бы быть пересмотрена.

15. В настоящее время секретариат изучает возможности укрепления партнерских отношений между Сетью устойчивого предпринимательства ЭСКАТО и другими региональными и глобальными бизнес-группами и

форумами, в частности Всемирным советом деловых кругов по вопросам устойчивого развития и Международной торговой палатой. Уже сейчас различные члены Сети и ее Исполнительного совета являются представителями национальных отделений Международной торговой палаты, но имеются возможности для официального закрепления таких партнерских отношений.

16. Другой вопрос связан с более активным участием предпринимательского сектора в финансировании проектов ЭСКАТО, в частности на фоне уменьшения объема выделяемых государственных средств. Участие предпринимательского сектора в финансировании проектов, в принципе, является желательным, однако вступает в конфликт с необходимостью обеспечения нейтралитета Организации Объединенных Наций, при котором ни Организация Объединенных Наций, ни какие-либо ее учреждения не должны продвигать интересы какой-либо конкретной компании. С точки зрения представителей деловых кругов взаимодействие с Организацией Объединенных Наций приносит выгоду их бизнес-моделям и, по меньшей мере, заслуживает признания. Кроме того, предпринимательский сектор ориентирован на получение результатов и с нежеланием будет выделять средства на покрытие административных расходов. В настоящее время секретариат уже ведет работу с рядом целевых групп Сети устойчивого предпринимательства ЭСКАТО по разработке совместных проектов, которые будут финансироваться членами целевых групп или за счет средств частного сектора с государственной финансовой поддержкой. В связи с этим правительствам предлагается изучить модели взаимодействия с предпринимательским сектором на национальном уровне для мобилизации финансовых ресурсов на цели развития, в том числе для финансирования внебюджетных проектов таких органов Организации Объединенных Наций, как ЭСКАТО.

В. Азиатско-тихоокеанский бизнес-форум

17. Совещания Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума проводятся ежегодно, начиная с 2004 года. Форум представляет собой площадку для консультаций с представителями частного сектора и другими заинтересованными сторонами по значимым для Азиатско-Тихоокеанского региона вопросам политики в области предпринимательской деятельности. Это первый и единственный региональный форум для ведения диалога с широким кругом заинтересованных сторон в целях создания значимой сети между ними. В число его участников входят представители делового сообщества, международных учреждений и организаций гражданского общества, а также представители научных кругов и государственные должностные лица. Последняя сессия Форума была организована в технопарке Hong Kong Cyberport Management Company Limited в сотрудничестве с правительством Гонконга (Китай) 10–11 апреля 2018 года при полной поддержке Бюро инноваций и технологий Гонконга (Китай). В работе Форума приняли участие почти 600 человек, представляющих правительства, деловые круги, гражданское общество, научные круги и другие сектора. Доклад совещания был распространен в качестве информационного документа на семьдесят четвертой сессии Комиссии в мае 2018 года⁴.

18. Как уточняется в документе E/ESCAP/CTI(5)/5, большого успеха удалось добиться в организации Форума, но результаты его работы, возможно, оказались не столь значительными. Сеть устойчивого предпринимательства ЭСКАТО сыграла важную и конструктивную роль в организации работы Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума в соответствии с ее кругом ведения. Однако члены Сети высказали обеспокоенность по поводу оторванности работы Форума

⁴ ESCAP/74/INF/6.

от официального процесса разработки политики, так как его итоги и рекомендации не обсуждаются в ходе сессий надлежащих законодательных органов и межправительственных процессов и конференций ЭСКАТО на регулярной основе. Кроме того, работе Форума зачастую препятствуют существующие финансовые ограничения, так как ему не выделяются средства из регулярного бюджета ЭСКАТО, и он зависит от внешней финансовой помощи. Также существует необходимость обеспечить более активное участие правительств в работе Форума с тем, чтобы он смог превратиться в эффективную площадку для диалога между правительством и частным сектором или широким кругом заинтересованных сторон. И, наконец, принимая во внимание существование других бизнес-форумов в регионе, Азиатско-тихоокеанскому бизнес-форуму важно найти собственную нишу.

19. Правительство Папуа – Новой Гвинеи проведет очередную сессию Форума в Порт-Морсби 20–21 июня 2019 года в сотрудничестве с различными партнерами. Предположительно Форум будет посвящен следующей теме: «Глобальные цели, местные возможности». В ходе Форума будут обсуждаться потребности бизнеса и приоритеты тихоокеанских островных стран.

III. Вопросы для рассмотрения Комитетом

20. Комитету предлагается провести обзор опыта стран в организации взаимодействия между правительством и частным сектором на национальном уровне в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года и обсудить то, каким образом можно повысить эффективность такого взаимодействия. В частности, Комитет, возможно, пожелает обозначить надлежащие министерства или учреждения, которые должны выполнять или уже выполняют функции национальных координаторов для организации взаимодействия между правительствами и частным сектором.

21. Комитету также предлагается обсудить пути расширения взаимодействия с частным сектором в деле обеспечения устойчивого развития на региональном уровне и, в частности, участия в деятельности ЭСКАТО. В связи с этим Комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие предложения и темы:

а) расширение и укрепление Сети устойчивого предпринимательства ЭСКАТО с тем, чтобы она стала по-настоящему региональным представительным органом частного сектора, активно взаимодействующим с ЭСКАТО в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. В частности, каждому государству-члену рекомендуется назначить координатора по вопросам взаимодействия с частным сектором на национальном уровне для координации взаимодействия между частным сектором и ЭСКАТО. Такие координаторы автоматически станут членами Сети. Координатором может стать: i) координатор местной сети Глобального договора; ii) Председатель или глава национальной торговой или промышленной палаты; iii) местный филиал Всемирного совета деловых кругов по вопросам устойчивого развития или местное отделение Международной торговой палаты; или iv) любой другой подходящий выдающийся представитель частного сектора, который уже активно взаимодействует с правительством на национальном уровне;

б) увеличение степени готовности правительств направлять представителей уровня старших должностных лиц для участия в работе Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума (в том числе назначенных национальных координаторов) для того, чтобы Форум стал значимой региональной охватывающей широкий круг заинтересованных сторон платформой, способствующей укреплению роли частного сектора в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года на региональном уровне;

с) совершенствование подхода и правовых положений Организации Объединенных Наций с тем, чтобы обеспечить возможность более эффективного взаимодействия между Организацией Объединенных Наций на глобальном, региональном и национальном уровнях и частным сектором при сохранении целостности, непредвзятости и независимости Организации Объединенных Наций;

d) полезность и целесообразность привлечения частного сектора, в том числе в рамках государственно-частных партнерств, к финансированию проектов ЭСКАТО, направленных на обеспечение устойчивого развития.
